

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách 6 tháng đầu năm;
giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2022**

Phần thứ nhất

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ
TÀI CHÍNH - NGÂN SÁCH 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022**

Nhiệm vụ tài chính - ngân sách 6 tháng đầu năm 2022 triển khai trong bối cảnh nền kinh tế trong nước được mở cửa trong trạng thái “bình thường mới”; Dưới sự chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển KTXH và dự toán NSNN năm 2022 của Trung ương, Tỉnh ủy và HĐND tỉnh: UBND tỉnh đã triển khai nhiều giải pháp cụ thể, quyết liệt: dịch bệnh Covid-19 cơ bản được kiểm soát, lạm phát trong mức an toàn, an ninh lương thực, năng lượng được bảo đảm, tạo tiền đề quan trọng để phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Bên cạnh đó, trong điều kiện tình hình thế giới diễn biến phức tạp; xung đột, cạnh tranh địa chính trị ngày càng gay gắt; các yếu tố về giá dầu thô, nguyên liệu, hàng hóa cơ bản ở mức cao đã tác động dây chuyền lên giá cước vận tải, chi phí sản xuất, nguồn nhân lực lao động thiếu hụt cục bộ... gây ảnh hưởng không nhỏ đến kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp và người dân.

Trên cơ sở số liệu thực hiện thu, chi ngân sách 5 tháng đầu năm, UBND tỉnh báo cáo đánh giá tình hình ước thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2022 cụ thể như sau:

I. VỀ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC:

Tổng thu NSNN trên địa bàn (không kể thu chuyển giao giữa các cấp ngân sách, tín phiếu, trái phiếu của ngân sách Trung ương) ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 ước đạt 4.589.000 triệu đồng/dự toán 5.651.000 triệu đồng, đạt 81,2% dự toán HĐND tỉnh giao, và bằng 138% so với cùng kỳ.

- Thu từ sản xuất kinh doanh trong nước ước thực hiện 4.347.800 triệu đồng/dự toán 5.291.000 triệu đồng, đạt 82,2% dự toán HĐND tỉnh giao và bằng 131% so với cùng kỳ;

Có 11/15 chỉ tiêu thu NSNN ước thực hiện 6 tháng đạt bằng hoặc vượt 50% dự toán HĐND tỉnh giao, trong đó một số khoản thu ước đạt cao như: Thu tiền sử dụng đất đã vượt dự toán (đạt 215,4%); Thuế TNCN 91,1%; Thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh 83,2%; Thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài 66%...

Có 04 khoản thu ước thực hiện 6 tháng đạt thấp hơn 50% dự toán HĐND tỉnh giao: Thu từ khu vực DNNN Địa phương 24,4%; Thuế bảo vệ môi trường 40%; Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 45,5%, Thu từ quỹ đất công ích và thu hoa lợi công sản 34,3%.

- Thu từ hoạt động xuất, nhập khẩu ước thực hiện 241.200 triệu đồng, so với dự toán 360.000 triệu đồng, đạt 67% dự toán và bằng 139,8% so với cùng kỳ năm 2021.

(Chi tiết theo Phụ biểu số 01 đính kèm)

Kết quả thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2022 chịu ảnh hưởng bởi nhiều nguyên nhân, cụ thể như sau:

1. Các nguyên nhân thuận lợi trong thực hiện thu NSNN:

a) Về cơ chế, chính sách:

Thực hiện chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; UBND tỉnh đã triển khai đồng bộ, có hiệu quả nhiều giải pháp trong công tác chỉ đạo, điều hành; Các nội dung đã được cụ thể hóa trong các Chương trình hành động số 324/CTr-UBND ngày 27/01/2021 để triển khai có hiệu quả Nghị quyết 01/NQ-CP của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2022; Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 10/01/2022 về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2022; Kế hoạch số 834/KH-UBND ngày 17/3/2022 thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế- xã hội trên địa bàn tỉnh;

Cùng với đó, các ngành, các cấp cũng triển khai nhiều chính sách thuế, phí, lệ phí, tiền thuê đất do Trung ương ban hành để hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 và thúc đẩy sản xuất kinh doanh, phù hợp với Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, cụ thể như: Thông tư số 120/2021/TT-NBTC ngày 31/12/2021 cho phép điều chỉnh mức thu 37 khoản thu phí, lệ phí nhằm hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19; Nghị định số 103/2021/NĐ-CP ngày 26/11/2021 cho phép giảm 50% mức thu lệ phí trước bạ đối với ô tô và các loại xe sản xuất, lắp ráp trong nước; Nghị định số 34/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định gia hạn thời hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và tiền thuê đất trong năm 2022... Đặc biệt trong năm 2022, UBND tỉnh đã thành lập Ban chỉ đạo triển khai xây dựng và thực hiện Đề án “*Tăng cường triển khai hóa đơn điện tử, chứng từ điện tử trên địa bàn tỉnh Phú Thọ đến năm 2022 và các năm tiếp theo*”, nhằm mục đích tra cứu thông tin hóa đơn điện tử, chứng từ điện tử, phục vụ công tác quản lý, chống gian lận về hóa đơn nhằm thu lợi bất chính hoặc chiếm đoạt tiền thuế của Nhà nước.

b) Về kinh tế:

Trong điều kiện những thuận lợi, khó khăn, thách thức đan xen, nền kinh tế của tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định: hoạt động sản xuất kinh doanh

ở hầu hết các ngành, lĩnh vực có xu hướng tăng trưởng trở lại và bước đầu có sự phục hồi tích cực: mức tăng trưởng ước đạt 7,8% (cùng kỳ năm 2021 tăng 6,22%); trong đó, công nghiệp - xây dựng tăng 13,08% (riêng công nghiệp tăng 15,2%); dịch vụ tăng 6,44%; nông lâm nghiệp, thủy sản tăng 3,14%.

Một số khoản thu NSNN 6 tháng đầu năm đạt kết quả cao so với dự toán giao và tăng so với cùng kỳ năm trước, cụ thể:

(1) Số thu từ DNNN Trung ương ước đạt 260 tỷ đồng, bằng 65% dự toán HĐND tỉnh giao, bằng 84,1% so cùng kỳ. Nguyên nhân khiến số thu từ khu vực này đạt kết quả khả quan do tình hình sản xuất kinh doanh của các DNNN Trung ương tương đối ổn định và có sự tăng trưởng so với cùng kỳ (Công ty CP Supe phốt phát và hóa chất Lâm Thao nộp tăng 8,4 tỷ đồng; Công ty TNHH MTV Hoá chất 21 nộp tăng 24,5 tỷ đồng, tương ứng tăng 190,6% so với cùng kỳ); số thuế TNDN cũng được các đơn vị nộp kịp thời theo quyết toán năm vào ngân sách. Kết quả thu ước đạt thấp hơn so với cùng kỳ năm trước do việc thực hiện hạch toán chuyển đổi mã chương của 08 DNNN thuộc khối DNNN Trung ương sang chương các DNNN địa phương thuộc khu vực kinh tế ngoài quốc doanh kể từ ngày 01/01/2022 theo quy định tại Thông tư số 324/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Bộ Tài chính quy định hệ thống Mục lục ngân sách nhà nước và Nghị quyết số Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Phú Thọ về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2022 – 2025 trên địa bàn tỉnh Phú Thọ ;

(2) Thu từ các DN có vốn ĐTNN ước đạt 155 tỷ đồng, bằng 66% dự toán pháp lệnh, bằng 70% so cùng kỳ:

- Kết quả thực hiện 6 tháng năm 2022 đạt khá so với dự toán do bên cạnh điều kiện, tình hình sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp có vốn ĐTNN trên địa bàn tỉnh ổn định, ít chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19; Công tác thanh tra, kiểm tra chống chuyển giá, đôn đốc thu nộp 6 tháng đầu năm được chỉ đạo và thực hiện quyết liệt, từ đó các doanh nghiệp ĐTNN đã dần ý thức trách nhiệm đối với NSNN, hiện tượng chuyển giá giảm.

- Tuy nhiên khi so sánh với cùng kỳ năm 2021: số thu 6 tháng đầu năm 2022 có sự sụt giảm tương đối lớn (bằng 70%): Nguyên nhân chủ yếu do một số doanh nghiệp có vốn ĐTNN không có phát sinh yếu tố đột biến về khoản thu như trong năm 2021: Công ty VINA KYUNG SEUNG không phát sinh 11,6 tỷ đồng số phải nộp NSNN qua thanh tra chống chuyển giá; Công ty TNHH JNTC VINA không phát sinh khoản thu đột biến thuế nhà thầu nước ngoài 23,3 tỷ đồng; Công ty TNHH JUNMA PHÚ THỌ không phát sinh khoản truy thu qua công tác thanh tra, kiểm tra theo kết quả điều tra của công an 7,8 tỷ đồng ...

(3) Thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh ước đạt 1.100 tỷ đồng, bằng 83,2% dự toán pháp lệnh, bằng 195,2% so cùng kỳ. Kết quả khoản thu đạt cao so với dự toán do:

- Thời gian được hưởng chính sách gia hạn thời hạn nộp thuế GTGT, thuế TNDN, thuế TNCN và Tiền thuê đất của năm 2022 ngắn hơn so với năm 2021

(Nghị định số 52/2021/NĐ-CP năm 2021 được thực hiện từ 19/4/2021 đến 31/12/2021; trong khi Nghị định số 34/2022/NĐ-CP năm 2022 được thực hiện từ 28/5/2022 đến 31/12/2022).

- Ngành thuế đã có nhiều giải pháp tăng cường chống thất thu NSNN trên nhiều lĩnh vực, theo đó một số các doanh nghiệp trọng điểm ở khu vực này có số nộp tăng cao so với cùng kỳ như: Công ty Cổ phần CMC nộp tăng 15,1 tỷ đồng (tăng 146% so với cùng kỳ); Công ty cổ phần Gạch men TASA nộp tăng 27,9 tỷ đồng (tăng 357% so với cùng kỳ); Công ty TNHH Bình Minh tăng 7,1 tỷ đồng (tăng 232% so với cùng kỳ).

So sánh với cùng kỳ tăng cao do từ 1/1/2022, việc hạch toán thực hiện điều chỉnh mã chương ngân sách của các DNNN trung ương (như đánh giá trên) và các DNNN địa phương chuyển sang, trong đó đơn vị có số thu lớn: Công ty cổ phần Bia Sài Gòn - Phú Thọ nộp ngân sách 142,2 tỷ đồng (bằng 106,4% so với cùng kỳ); Công ty Cổ phần Giấy Việt Trì nộp 52,9 tỷ đồng (bằng 220,2% so với cùng kỳ).

(4) Thu thuế TNCN ước đạt 360 tỷ đồng, bằng 91,1% dự toán HĐND tỉnh giao, bằng 134% so số thực hiện cùng kỳ: Số thu thực hiện 6 tháng đạt cao do 2 nhóm nguyên nhân chính:

- Ngành Thuế đã có nhiều giải pháp quản lý thu, đổi chiều để kê khai kịp thời và nộp thuế TNCN theo quy định; Cùng đó một số DN có vốn ĐTNN đã mở rộng quy mô sản xuất (Công ty TNHH YI DA VN tăng 11,8 tỷ đồng; Công ty TNHH JNTC VINA tăng 3,5 tỷ đồng; công ty TNHH TPS VN tăng 2,6 tỷ đồng....); trong 6 tháng đầu năm 2022 tăng thêm 04 DN ĐTNN trên địa bàn tỉnh; Theo đó số thuế TNCN từ tiền công, tiền lương tăng lên đáng kể (ước đạt 240 tỷ đồng);

- Bám sát nội dung chỉ đạo của Bộ Tài chính, Tổng Cục thuế, UBND tỉnh đã chỉ đạo tăng cường hoạt động giám sát, hướng dẫn người dân, chủ đầu tư dự án bất động sản, doanh nghiệp kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản kê khai giá để làm căn cứ tính thuế theo quy định của pháp luật, tránh thất thu ngân sách nhà nước trong hoạt động kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản; nhờ đó số thuế TNCN từ lĩnh vực này ước 6 tháng đầu năm 2022 đạt 115 tỷ đồng (tăng 83,4% so với cùng kỳ).

(5) Thu từ tiền sử dụng đất ước đạt 1.400 tỷ đồng, bằng 215,4% dự toán pháp lệnh, bằng 277 % so cùng kỳ. Kết quả thu tăng và tăng cao so với dự toán và cùng kỳ do các nguyên nhân: Bắt đầu từ 1/1/2022, việc hạch toán số thu tiền sử dụng đất được HĐND tỉnh quy định đảm bảo đồng bộ với quy trình thủ tục tiếp nhận, luân chuyển hồ sơ xác định nghĩa vụ tài chính về đất đai theo quy định pháp luật hiện hành, theo đó số thu tiền sử dụng đất phải nộp ngay vào NSNN năm 2022, không được loại trừ các chi phí phục vụ công tác đấu giá trước như năm 2021 trở về trước. Số giao dự toán đầu năm 2022 Bộ Tài chính giao: 650 tỷ không bao gồm các chi phí phục vụ công tác đấu giá.

Bên cạnh đó, chính quyền địa phương các cấp từ tỉnh đến huyện, xã đã chủ động, khẩn trương hoàn thiện các thủ tục cần thiết và làm tốt công tác đấu

giá quyền sử dụng đất, giao đất; đôn đốc thu nộp kịp thời vào ngân sách theo đúng quy định của Luật Quản lý thuế. Nhiều dự án bất động sản phát sinh nộp tiền sử dụng đất lớn phát sinh (như Dự án đường 35m KCN Phú Hà: 43,4 tỷ đồng, Dự án đường 320B xã Hà Thạch: 53,8 tỷ đồng).

(6) Thu lệ phí trước bạ ước đạt 220 tỷ đồng, bằng 62,9% dự toán pháp lệnh, bằng 86,5% so với cùng kỳ:

- Kết quả thu từ lệ phí trước bạ đối với mua sắm phương tiện và giao dịch bất động sản 6 tháng đầu năm 2022 được đánh giá ở mức khả quan, phù hợp với sự ổn định và đà tăng trưởng của nền kinh tế; Công tác quản lý, kiểm soát thị trường bất động sản được tăng cường (như phần đánh giá lĩnh vực thu thuế TNCN).

- Tuy nhiên, nếu so với cùng kỳ năm 2021, khoản thu lệ phí trước bạ 6 tháng đầu năm 2022 vẫn giảm. Nguyên nhân do tình trạng sốt đất đã được kiểm soát tốt hơn so với thời điểm đầu năm 2021, và việc thực hiện chính sách giảm 50% lệ phí trước bạ đối với ô tô sản xuất, lắp ráp trong nước theo Nghị định 103/2021/NĐ-CP của Chính phủ;

(7) Một số khoản thu còn lại như: Thu tiền thuê mặt đất, thuê mặt nước; Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và tài nguyên nước; Thu khác ngân sách...: Ước thực hiện thu 6 tháng đầu năm 2022 đều vượt 50% dự toán HĐND tỉnh giao. Nguyên nhân chủ yếu do công tác đôn đốc thu nộp; kiểm tra được tăng cường; các biện pháp chống thất thu, thu hồi nợ đọng thuế được triển khai đồng bộ, quyết liệt nên số thu đạt khá so với dự toán pháp lệnh và tăng so cùng kỳ.

2. Các nguyên nhân khó khăn trong thực hiện thu ngân sách:

Trong điều kiện ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 (đặc biệt đợt bùng phát từ sau dịp Tết Nguyên đán đến hết Quý I/2022), cùng đó giá các loại hàng hóa trên thị trường tăng cao, đặc biệt là giá xăng, dầu tăng mạnh, đã gây áp lực lên hoạt động sản xuất - kinh doanh trong nước. Các chính sách của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội nói chung được đánh giá đã đạt hiệu quả cao trong việc kích thích và tạo đà cho việc phục hồi kinh tế, nhưng cũng có tác động ngược lại đến kết quả thu 6 tháng đầu năm khi triển khai một số chính sách miễn, giảm thuế, phí, lệ phí, cụ thể:

(1) Thu từ khu vực DNNN địa phương ước đạt 33 tỷ đồng, bằng 24,44% dự toán giao, bằng 15% so cùng kỳ. Hiện nay số thu từ khu vực DNNN địa phương chỉ còn tập trung phần lớn là các đơn vị hành chính sự nghiệp (trường học, bệnh viện) - đây là khu vực chịu ảnh hưởng lớn và trực tiếp của dịch bệnh Covid-19 trong quý I; một số DNNN địa phương khác có quy mô nhỏ như: Công ty Cổ phần Bia, Rượu Sài Gòn – Đồng Xuân; Công ty Cổ phần Môi trường và Dịch vụ Đô thị Việt Trì, Công ty cổ phần xi măng Phú Thọ ... Do đó, số thu phát sinh 6 tháng đầu năm tương đối thấp và không đồng đều, tính ổn định không cao, thông thường tập trung nộp vào thời điểm cuối năm. So với cùng kỳ, kết quả thu cũng giảm mạnh (bằng 15%) do thực hiện theo quy định về chuyển đổi mã chương của 11 DNNN Địa phương sang khu vực kinh tế ngoài

quốc doanh, trong đó Công ty cổ phần Bia Sài Gòn - Phú Thọ là DN có số thu chiếm tỉ trọng lớn, khoảng trên 80% số thu DNNN Địa phương hàng năm. Theo đó, việc hoàn thành chỉ tiêu khoản thu này năm 2022 là một thách thức không nhỏ đối với địa phương.

(2) Thuế bảo vệ môi trường ước đạt 500 tỷ đồng, bằng 40% dự toán pháp lệnh, bằng 76,6% so cùng kỳ. Từ 1/4/2022, thực hiện chủ trương của Quốc hội (Nghị quyết số 18/2022/UBTVQH15) trong việc hỗ trợ, giảm gánh nặng chi tiêu cho doanh nghiệp và người dân: Mức thuế BVMT đối với xăng (trừ etanol), dầu diesel, dầu mazut, dầu nhờn, mỡ nhờn giảm 50%; Mức thuế BVMT đối với dầu hỏa và giảm 70%. Việc giảm mức thuế bảo vệ môi trường đối với các mặt hàng này sẽ trực tiếp làm giảm giá bán lẻ xăng, dầu, mỡ nhờn và giảm kết quả thu NSNN khoản thu này trong năm 2022.

(3) Thu từ hoa lợi công sản, quỹ đất công ích tại xã: công tác thu nộp từ đấu thầu quỹ đất công những tháng đầu năm tại xã chưa nhiều, thường được tập trung vào 6 tháng cuối năm; hơn nữa việc triển khai thực hiện nhiều dự án nhằm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, quỹ đất công ích trên địa bàn ngày càng bị thu hẹp hơn so với năm trước; do vậy, khoản thu này đạt 34,3% so với dự toán HĐND tỉnh giao;

3. Công tác thu thuế xuất, nhập khẩu:

Do ảnh hưởng tình hình dịch bệnh từ năm 2021 mang lại nên hoạt động xuất nhập khẩu đóng trên địa bàn tỉnh vẫn gặp nhiều khó khăn. Một số doanh nghiệp sau khi được cấp giấy chứng nhận ưu đãi đầu tư tiến hành ủy thác cho các DN Logistic làm thủ tục tại Hải Phòng. Đứng trước tình hình đó, Chi cục hải quan Phú Thọ đã triển khai nhiều giải pháp tạo thuận lợi về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa xuất nhập khẩu; tăng cường quản lý thu, chống thất thu. Đẩy mạnh triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý hoàn thuế, mở rộng thực hiện khai thuế, nộp thuế, hoàn thuế điện tử, áp dụng hóa đơn điện tử. Nhờ đó đã thu hút thêm các doanh nghiệp khác ngoài địa bàn tỉnh về làm thủ tục tại Chi cục hải quan Phú Thọ. Dự kiến kim ngạch xuất nhập khẩu ước đạt 11,785 tỷ USD, tăng 82% so với cùng kỳ (giá trị xuất khẩu 6,04 tỷ USD, tăng 86%; giá trị nhập khẩu 5,74 tỷ USD tăng 79% so với cùng kỳ); thu NSNN từ hoạt động xuất nhập khẩu 6 tháng đầu năm ước đạt 241,2 tỷ đồng, bằng 67% so với dự toán HĐND tỉnh giao.

4. Công tác thu trên địa bàn các huyện, thành, thị:

Ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 của UBND các huyện, thành, thị: Có 13/13 đơn vị cấp huyện có số thu từ sản xuất kinh doanh vượt 50% so dự toán HĐND tỉnh giao, trong đó một số đơn vị có kết quả thu ngân sách trên địa bàn sẽ đạt và vượt dự toán HĐND tỉnh như: Tam Nông 348%, Thanh Thủy 266%, thị xã Phú Thọ 289% ... Riêng chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất (là khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu) của 11/13 huyện hoàn thành và vượt dự toán HĐND tỉnh giao cả năm. Huyện Đoan Hùng là địa phương duy nhất đánh giá chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất đạt thấp hơn 50% số thu HĐND tỉnh giao (ước đạt 33%).

Ngoài ra, tình hình hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp trên địa bàn các huyện, thành, thị những tháng đầu năm 2022 có xu hướng phục hồi tích cực. Do đó, số thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh; thu thuế thu nhập cá nhân... đều đạt kết quả khả quan trong 6 tháng đầu năm 2022.

II. VỀ CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG:

Tổng chi ngân sách địa phương thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 ước đạt: 7.863.000 triệu đồng/ dự toán 12.750.400 triệu đồng, đạt 61,7% dự toán; trong đó:

- Nguồn chi đầu tư phát triển: 1.144.500 triệu đồng/dự toán 1.143.620 triệu đồng, đạt 100,1% dự toán;
- Nguồn chi thường xuyên: 5.626.500 triệu đồng/dự toán 9.610.660 triệu đồng, đạt 57,5% dự toán;
- Nguồn bổ sung có mục tiêu từ NSTW để thực hiện các dự án, nhiệm vụ: 1.192.000 triệu đồng/ dự toán 1.777.131 triệu đồng, đạt 67,1% dự toán.

(Chi tiết theo Phụ biểu số 02 đính kèm).

1. Chi đầu tư phát triển và nguồn bổ sung có mục tiêu từ NSTW:

a) Thuận lợi:

Việc đẩy nhanh tiến độ triển khai và giải ngân vốn đầu tư công được quán triệt và xác định là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt trong 6 tháng đầu năm 2022 của thủ trưởng các sở, ban, ngành, chủ tịch UBND các huyện, thành, thị, các chủ đầu tư, chủ dự án. Ngay từ những tháng đầu năm, thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương, UBND tỉnh Phú Thọ đã thành lập tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 nhằm đôn đốc tiến độ giải ngân, rà soát khó khăn vướng mắc đảm bảo giải ngân toàn bộ kế hoạch vốn đầu tư công (Văn bản số 274/UBND-KTTH ngày 25/01/2022, số 1257/UBND-KTTH ngày 14/4/2022, Quyết định số 1173/QĐ-UBND ngày 22/4/2022).

Đây là năm đầu địa phương triển khai thực hiện Kế hoạch Đầu tư công trung hạn tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 12/8/2021 và áp dụng theo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Phú Thọ; Do đó, các chủ đầu tư đã chủ động trong việc rà soát hồ sơ, hoàn thiện các thủ tục đầu tư, thực hiện phân bổ chi tiết toàn bộ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 theo quy định. Đồng thời, việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với dự án sử dụng vốn đầu tư công của Tổ công tác đặc biệt của Thủ tướng Chính Phủ theo Quyết định số 1242/QĐ-TTg ngày 16/7/2021 đã phát huy được vai trò, hướng dẫn thực hiện thống nhất các quy định về đầu tư và các quy định có liên quan, thúc đẩy triển khai thực hiện dự án đầu tư công theo đúng quy định của pháp luật.

Riêng đối với các nhiệm vụ chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất, trong quá trình tổ chức thực hiện, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính căn cứ chủ trương, biện pháp điều hành dự toán NSNN năm 2022 của tỉnh, chủ động đề nghị các huyện, thành, thị, chủ đầu tư rà soát tiến độ thực hiện và khả năng

thanh toán, đăng ký nhu cầu và cam kết giải ngân trong 06 tháng đầu năm 2022, đảm bảo nguồn vốn thực hiện đối với các dự án công trình được đăng ký giải ngân.

b) Khó khăn:

- Quy trình, thủ tục về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ do chưa có hướng dẫn cụ thể nên còn gặp nhiều vướng mắc khi triển khai. Đến thời điểm 30/5/2022, toàn bộ phần vốn kéo dài thuộc NSDP mới được HĐND tỉnh xem xét quyết định tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND.

- Tình hình dịch bệnh Covid-19 bùng phát và lây lan mạnh trong cộng đồng trên địa bàn tỉnh Phú Thọ trong những tháng đầu năm 2022; Ngoài ra, sự biến động của giá nhiên liệu, vật liệu xây dựng (xăng, dầu, sắt, thép...) đã gây ảnh hưởng không nhỏ đến hoạt động xây dựng và các công tác triển khai dự án đầu tư của Chủ đầu tư và các bên liên quan.

- Một số chủ đầu tư và các đơn vị liên quan còn chưa quyết liệt, kịp thời trong việc triển khai thực hiện dự án, còn để dồn khối lượng nghiệm thu thanh toán vào cuối quý, cuối năm; chưa chủ động rà soát, đảm bảo hồ sơ thanh toán đối với các dự án, công trình được bố trí vốn thanh toán công nợ các dự án đã quyết toán, dự án hoàn thành chờ quyết toán.

- Vốn đầu tư các Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 đến nay chưa được Trung ương phân bổ. Việc xây dựng các quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ và kế hoạch vốn các CTMTQG đang được xây dựng trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định. Đồng thời, nguồn vốn ODA chưa được thực hiện do vướng mắc về thủ tục, thẩm quyền cho phép điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2021 và phân bổ tương ứng kế hoạch vốn năm 2022.

Căn cứ kết quả giải ngân 5 tháng, ước thực hiện trong 6 tháng đầu năm 2022 như sau:

- Chi đầu tư phát triển từ các nguồn: vốn đầu tư XD CB tập trung, nguồn thu từ sở xố kiến thiết, nguồn thu tiền sử dụng đất và trả nợ ước đạt 100,1% dự toán giao đầu năm và so với cùng kỳ đạt 129,1%.

- Chi đầu tư từ nguồn bổ sung có mục tiêu của ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương để thực hiện các dự án, nhiệm vụ ước đạt: 67%.

2. Đối với thực hiện các nhiệm vụ từ nguồn chi thường xuyên:

Năm 2022 là năm đầu áp dụng quy định mới về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn chi thường xuyên ngân sách địa phương thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025. Công tác phân bổ dự toán chi đã bảo đảm về thời gian, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, đảm bảo bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ đã ban hành, những nhiệm vụ quan trọng theo quy định của pháp luật, những nhiệm vụ đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Dự toán chi thường xuyên được giao tới các đơn vị, cấp ngân

sách đã phù hợp với tiến độ và lộ trình thực hiện tinh giản biên chế, sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, nâng cao mức độ tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập, điều chỉnh giá, phí... theo các quy định của Đảng và Nhà nước.

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính về tổ chức điều hành nhiệm vụ tài chính- ngân sách năm 2022 tại Thông tư số 122/2021/TT-BTC ngày 24/12/2021; UBND tỉnh đã từng bước chỉ đạo và cụ thể hóa các chính sách, nghị quyết của Chính phủ, hướng dẫn của các Bộ, ngành trung ương trong việc thực hiện các nhiệm vụ từ nguồn chi thường xuyên, đồng thời chủ động điều hành chi NSNN đảm bảo một số nhiệm vụ quan trọng, cấp bách của địa phương trong công tác phòng chống dịch bệnh, thiên tai, đảm bảo an sinh xã hội, chăm lo cho các đối tượng hưởng lương, lương hưu và trợ cấp xã hội từ NSNN, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, cụ thể một số nội dung trọng tâm như sau:

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp với cơ quan tài chính thường xuyên kiểm tra việc tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách ở các đơn vị, ngân sách cấp dưới; Chủ động sắp xếp chi thường xuyên, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng, bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội và tiền lương, không để xảy ra tình trạng nợ lương cán bộ, công chức, viên chức, các khoản chi cho con người và chính sách đảm bảo xã hội theo chế độ.

- Các nhiệm vụ chi thường xuyên của ngân sách địa phương giao cho các cấp, các ngành và các đơn vị đều được điều hành tích cực, chủ động. Thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, đặc biệt là các khoản chi tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết; quản lý các khoản chi đầu tư xây dựng cơ bản, chi mua sắm, sửa chữa chặt chẽ, đúng quy định. Thúc đẩy từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, phấn đấu giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên, khuyến khích xã hội hoá, tăng chi đầu tư phát triển, cải tạo, nâng cấp, mở rộng các dự án, bao gồm cả phần mua tài sản, mua trang thiết bị thuộc các lĩnh vực sự nghiệp. Không có đơn vị nào vướng mắc về nguồn lực thực hiện nhiệm vụ, đã hạn chế tối đa các khoản chi ngoài dự toán chưa thực sự cần thiết.

Đặc biệt trong năm 2022 đã triển khai có hiệu quả công tác cải cách thủ tục hành chính nâng cao chất lượng dịch vụ công, mở rộng ứng dụng công nghệ thông tin, bảo đảm xây dựng nền hành chính quốc gia hiện đại, kết nối thông suốt, đi đôi với tăng cường giám sát trong quản lý chi ngân sách nhà nước.

- Dự phòng ngân sách đã được quản lý một cách chặt chẽ, chi đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Tổng chi thường xuyên ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm ước đạt 57,5% dự toán, trong đó: hầu hết các chỉ tiêu chi đều đạt trên 50% dự toán giao đầu năm (chi sự nghiệp kinh tế 71,6%, chi sự nghiệp giáo dục – đào tạo, dạy nghề 54,5%, chi sự nghiệp y tế 61,3%, chi đảm bảo xã hội 57,2%...). Có được kết quả trên nhờ vào sự chỉ đạo quyết liệt của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh trong việc triển khai có hiệu quả Chương trình phục hồi và phát triển KTXH, cải thiện mạnh mẽ môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của địa

phương và những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển KT-XH và Dự toán NSNN năm 2022.

Tóm lại: Trong 6 tháng đầu năm 2022, căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh giao về các nhiệm vụ dự toán chi ngân sách địa phương năm 2022, nhìn chung, các đơn vị đã thực hiện phân bổ, giao dự toán nguồn chi thường xuyên và dự toán nguồn chi đầu tư phát triển đảm bảo đúng theo các quy định hiện hành. Các nhiệm vụ chi NSNN đã được thực hiện đảm bảo theo đúng dự toán và tiến độ triển khai thực hiện của các đơn vị sử dụng ngân sách, chi ngân sách đã bám sát định mức, chế độ chính sách quy định, đã chú trọng cân đối nguồn lực đáp ứng nhu cầu chi thường xuyên sử dụng kinh phí thực sự tiết kiệm, hiệu quả.

Phần thứ hai

MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU THỰC HIỆN NHIỆM VỤ TÀI CHÍNH - NGÂN SÁCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2022

Sáu tháng cuối năm 2022, bên cạnh những yếu tố thuận lợi cơ bản đến từ nền tảng chính trị ổn định, nền kinh tế bước đầu có sự phục hồi tích cực, các chính sách của Chương trình phục hồi và phát triển KTXH bắt đầu phát huy hiệu quả, hoạt động sản xuất kinh doanh dự báo có nhiều khởi sắc, tạo đà đẩy nhanh tăng trưởng các quý còn lại của năm 2022; nền kinh tế được dự báo vẫn còn tiềm ẩn nhiều rủi ro về ổn định vĩ mô, áp lực lạm phát, sự gia tăng giá cả ...; tình hình thiên tai, dịch bệnh có thể diễn biến phức tạp, cực đoan, trái quy luật... tất cả sẽ có thể tác động lớn đến đời sống người dân; giảm sức phục hồi của doanh nghiệp.

Trên cơ sở nhận định đánh giá về kết quả thực hiện nhiệm vụ tài chính ngân sách 6 tháng đầu năm, nhằm đảm bảo nguồn lực thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và hoàn thành toàn diện nhiệm vụ tài chính - ngân sách năm 2022, sáu tháng cuối năm đòi hỏi các cấp, các ngành cần tập trung thực hiện tốt một số nhóm giải pháp cụ thể sau đây:

1. Về thu ngân sách:

(1) Tổ chức thực hiện tốt các luật thuế và nhiệm vụ thu NSNN, đảm bảo thu đúng, thu đủ, kịp thời các khoản thu vào NSNN theo quy định; quyết tâm phấn đấu thực hiện hoàn thành dự toán thu năm 2022 được Bộ Tài chính, HĐND tỉnh giao: Tiếp tục triển khai đồng bộ các biện pháp quản lý thu thuế đảm bảo phù hợp, hiệu quả. Tập trung khai thác nguồn thu, tăng cường đôn đốc thu nộp để bù đắp các nguồn thu dự kiến thiếu hụt trong thời gian tới do giảm thuế bảo vệ môi trường, thuế GTGT và các chính sách ưu đãi, hỗ trợ khác. Tiếp tục đề xuất và thực hiện các giải pháp chống thất thu NSNN đối với hộ kinh doanh, quản lý thuế các dự án đầu tư bất động sản; hoạt động kinh doanh, chuyển nhượng BĐS; hoạt động kinh doanh phi truyền thống (thương mại điện tử; kinh doanh dịch vụ trên nền tảng công nghệ...).

(2) Thực hiện quyết liệt các biện pháp thu hồi nợ thuế và cưỡng chế nợ thuế theo đúng quy định của Luật Quản lý thuế. Rà soát, phân loại nợ, theo dõi, giám sát chặt chẽ các khoản nợ thuế. Đẩy mạnh triển khai công tác thanh - kiểm tra đảm bảo chất lượng và hiệu quả, đặc biệt chú trọng vào các DN có rủi ro cao về thuế, các DN trọng điểm, các DN nhiều năm chưa được thanh tra, kiểm tra, DN hoàn thuế lớn và DN có liên kết chuyển giá. Tập trung kiểm tra chống gian lận về số lượng, trị giá, mã số, xuất xứ, nhãn hiệu hàng hóa, vi phạm quyền sở hữu trí tuệ.

(3) Tiếp tục triển khai có hiệu quả các chính sách của Nhà nước nhằm hỗ trợ NNT chịu ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19, đặc biệt các chính sách từ Chương trình phục hồi và phát triển KTXH. Kịp thời giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho DN, cải thiện môi trường kinh doanh, hoàn thiện cơ sở pháp lý để thu hút các nguồn vốn đầu tư, mở rộng kinh doanh, và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực và tạo điều kiện cho các thành phần kinh tế, kể cả đầu tư nước ngoài tạo nguồn thu mới vững chắc và ổn định cho ngân sách.

(4) Triển khai có hiệu quả Kế hoạch cải cách hệ thống thuế giai đoạn 2021-2025 và cải cách hành chính thuế theo yêu cầu của Chính phủ. Đẩy mạnh việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý thuế; Thực hiện tốt công tác quản lý hóa đơn điện tử; Tạo môi trường thuận lợi, minh bạch cho người nộp thuế thực hiện nghĩa vụ đối với NSNN.

2. Về chi ngân sách:

Việc thực hiện quản lý chi NSNN đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, theo đúng dự toán được giao và các chế độ chính sách theo quy định; điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo an sinh xã hội, dành nguồn lực cho phòng, chống dịch Covid-19, hỗ trợ phục hồi kinh tế và dự phòng cho những trường hợp bất khả kháng, thiên tai, dịch bệnh,... phát sinh:

(1) Tiếp tục xác định việc triển khai thực hiện giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ trọng tâm hàng đầu để phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh. Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành, thị, các chủ đầu tư, chủ dự án thực hiện:

- Quyết tâm giải ngân 100% kế hoạch vốn được giao. Chịu trách nhiệm khi để xảy ra chậm trễ, không đạt tiến độ, mục tiêu giải ngân vốn đầu tư công ở ngành, lĩnh vực, địa phương.

- Xây dựng kế hoạch chi tiết triển khai thực hiện và giải ngân nguồn vốn theo các mốc thời gian cụ thể, đặc biệt là đối với công trình khởi công mới; quyết liệt, thường xuyên kiểm điểm, giám sát tiến độ triển khai các thủ tục đầu tư, các khâu, các bước của quá trình thực hiện dự án đảm bảo chất lượng công trình, hiệu quả vốn đầu tư.

- Chủ động thực hiện, xử lý dứt điểm những khó khăn, vướng mắc về thủ tục đầu tư, đấu thầu, bồi thường, giải phóng mặt bằng,...; kịp thời báo cáo đề xuất đối với các nội dung vượt thẩm quyền.

- Chú trọng việc lựa chọn các đơn vị thiết kế, giám sát, thi công có năng lực, kinh nghiệm thực hiện dự án. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các nhà thầu tập trung nhân lực, thiết bị thi công, tranh thủ thời tiết tốt để thi công; không để xảy ra tình trạng chậm triển khai thi công và giải ngân, tồn đọng hồ sơ giải quyết các thủ tục đầu tư, tồn đọng vốn;

- Đẩy nhanh công tác nghiệm thu khối lượng hoàn thành để thanh toán vốn đầu tư, kiên quyết cắt giảm hoặc đề xuất cắt giảm, điều chuyển vốn từ dự án giải ngân chậm sang các dự án có khả năng giải ngân tốt hơn, đảm bảo hiệu quả vốn đầu tư.

(2) Trên cơ sở các nhiệm vụ và dự toán đã được giao đầu năm, phải tổ chức điều hành chi theo dự toán, chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, đảm bảo cân đối theo thực tế số thu và tồn quỹ ngân sách các cấp và hiện có. Thường xuyên kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ các nhiệm vụ chi, hạn chế tối đa các khoản chi phát sinh ngoài dự toán. Chủ động sử dụng dự phòng, dự trữ và các nguồn lực hợp pháp để xử lý các nhiệm vụ chi phòng, chống dịch, hỗ trợ phục hồi kinh tế và cho những trường hợp bất khả kháng, thiên tai, bão lũ phát sinh.

(3) Tiếp tục thực hiện các mục tiêu của Ban Chấp hành Trung ương tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Tăng cường cơ chế giao dự toán kinh phí cung cấp sản phẩm, dịch vụ công theo phương thức đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ.

(4) Tăng cường kỷ cương, kỷ luật tài chính, ngân sách; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và công khai, minh bạch trong quản lý thu, chi NSNN, tài sản công, đất đai, tài nguyên. Đẩy mạnh thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra, kiểm toán. Xử lý kiên quyết, kịp thời các tổ chức, cá nhân sử dụng nguồn NSNN sai mục đích, chế độ theo quy định.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ tài chính ngân sách 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm 2022, UBND tỉnh trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ KH&ĐT; Bộ Tài chính;
- TT: Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND huyện, thành, thị;
- CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, NCTH, TH1.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Trọng Tấn